

Lạng Sơn, ngày 24 tháng 5 năm 2024

Số: 13/KL-TTra

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành các quy định của pháp luật về khoa học và công nghệ trong quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (cuộc 1 năm 2024)

Ngày 21/3/2024 Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ đã ban hành Quyết định số 04/QĐ-TTra Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về khoa học và công nghệ trong quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, đề tài: “Nghiên cứu bảo tồn và phát triển nguồn gen giống Vịt (Vịt cỏ xanh) Lạng Sơn”. Tổ chức chủ trì: Trung tâm Nghiên cứu Vịt Đại Xuyên (gọi tắt là Trung tâm).

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 12/BC-ĐTTra ngày 21/5/2024 của Trưởng Đoàn thanh tra về kết quả thanh tra thực hiện Đề tài: “Nghiên cứu bảo tồn và phát triển nguồn gen giống Vịt (Vịt cỏ xanh) Lạng Sơn”. Tổ chức chủ trì: Trung tâm Nghiên cứu Vịt Đại Xuyên. Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ (KH&CN) kết luận như sau:

I. Khái quát chung

Trung tâm Nghiên cứu Vịt Đại Xuyên (Trung tâm) được thành lập trên cơ sở Quyết định số 232/TCCB/QĐ ngày 27/10/1980 của Bộ nông nghiệp về việc thành lập Trạm Nghiên cứu Vịt thuộc Viện Chăn nuôi; Quyết định số 412/TCCB/QĐ ngày 06/10/1981 về việc đổi tên Trạm Nghiên cứu Vịt thành Trung tâm Nghiên cứu Vịt Đại Xuyên trực thuộc Viện Chăn nuôi là đơn vị sự nghiệp khoa học công lập. Trung tâm có chức năng nghiên cứu khoa học, chuyển giao công nghệ, hợp tác quốc tế, thử nghiệm công nghệ mới, xây dựng tiêu chuẩn, định mức kinh tế kỹ thuật, tư vấn, dịch vụ, sản xuất kinh doanh, liên kết sản xuất, xuất nhập khẩu, giết mổ và chế biến sản phẩm trong lĩnh vực chăn nuôi thủy cầm. Có nhiệm vụ Nghiên cứu chọn lọc để tạo ra các dòng thủy cầm mới; Nuôi giữ giống gốc, quỹ gen, nhân thuần, nuôi thích nghi các giống thủy cầm; Nghiên cứu để xây dựng các quy trình kỹ thuật, tiêu chuẩn kỹ thuật, định mức kinh tế kỹ thuật phục vụ cho công tác nghiên cứu và quản lý Nhà nước; Thực hiện các chương trình, dự án, đề tài nghiên cứu khoa học trong lĩnh vực chăn nuôi thủy cầm... Có trụ sở tại xã Đại Xuyên, huyện Phú Xuyên, thành phố Hà Nội; Có con dấu và tài khoản riêng tại Kho bạc Nhà nước để thực hiện các giao dịch, công tác chuyên môn theo quy định của pháp luật.

Đề tài: “Nghiên cứu bảo tồn và phát triển nguồn gen giống Vịt (Vịt cỏ xanh) Lạng Sơn” được thực hiện theo Quyết định số 2187/QĐ-UBND ngày 26/10/2020 của UBND tỉnh Lạng Sơn về việc phê duyệt Đề án khung các nhiệm vụ bảo tồn nguồn gen cấp tỉnh thực hiện trong giai đoạn 2021-2025; Biên bản họp hội đồng tư vấn tuyển chọn tổ chức, cá nhân chủ trì thực hiện nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh ngày 31/01/2021; Quyết định số 66/QĐ-SKHHCN ngày 19/5/2021 của Giám đốc Sở KH&CN Phê duyệt kết quả tuyển chọn tổ chức và cá nhân thực hiện Đề tài; Hợp đồng số 14/HĐ-SKHHCN ngày 06/7/2021 giữa Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Lạng Sơn và Trung tâm Nghiên cứu Vịt Đại Xuyên (Hợp đồng số 14/HĐ-SKHHCN), Tổ chức chủ trì thực hiện: Trung tâm Nghiên cứu Vịt Đại Xuyên.

Chủ nhiệm đề tài: Tiến sĩ Nguyễn Văn Duy

Thời gian thực hiện Đề tài: 36 tháng (từ tháng 7/2021 đến tháng 6/2024).

Tổng kinh phí thực hiện đề tài: 927.475.000 đồng, trong đó: Kinh phí từ ngân sách nhà nước là: 799.975.000 đồng; kinh phí đối ứng 127.500.000 đồng.

Tại thời điểm thanh tra, đề tài đang trong thời gian thực hiện.

II. Đánh giá việc chấp hành pháp luật chuyên ngành, quy định về chuyên môn – kỹ thuật.

1. Về triển khai các nội dung của đề tài.

Đề tài được quản lý, tổ chức thực hiện theo Quyết định số 47/2018/QĐ-UBND ngày 22/8/2018 của UBND tỉnh Ban hành quy định quản lý nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (gọi tắt là Quyết định số 47/2018/QĐ-UBND). Sau khi có Quyết định của UBND tỉnh phê duyệt Đề án khung các nhiệm vụ bảo tồn nguồn gen cấp tỉnh thực hiện trong giai đoạn 2021-2025; kết quả tuyển chọn tổ chức, cá nhân chủ trì thực hiện đề tài. Sở KH&CN đã ban hành quyết định phê duyệt kết quả tuyển chọn và ký hợp đồng thực hiện theo quy định. Trên cơ sở hồ sơ chứng từ, các báo cáo của Tổ chức chủ trì, chủ nhiệm đề tài và kết quả kiểm tra xác minh một số nội dung liên quan đến thực hiện đề tài, kết quả cho thấy Tổ chức chủ trì, chủ nhiệm đề tài cơ bản chấp hành nghiêm quy định của pháp luật chuyên ngành và các quy định liên quan.

Tại thời điểm thanh tra, Tổ chức chủ trì, chủ nhiệm đề tài đã triển khai các nội dung công việc theo Hợp đồng số 14/HĐ-SKHHCN và thuyết minh được duyệt, tuy nhiên một số nội dung kết quả thực hiện còn hạn chế, chậm tiến độ yêu cầu:

- Điều tra, đánh giá hiện trạng chăn nuôi giống Vịt cỏ xanh tại Lạng Sơn, theo thuyết minh thực hiện điều tra 300 hộ tại 6 huyện (50 phiếu/huyện) từ tháng 7 đến tháng 12/2021, thực tế theo hồ sơ tháng 5/2022 mới triển khai điều tra. Kết quả có 300 phiếu điều tra tại 6 huyện trên địa bàn tỉnh. Các phiếu điều tra cơ bản thu thập đầy đủ các thông tin theo mẫu phiếu. Tuy nhiên còn có trường hợp một hộ nhưng

lập 02 phiếu điều tra (Phiếu địa bàn xã Bắc Lãng, huyện Đình Lập Nguyễn Thị Thúy và chồng Lương Văn Tuấn; Vy Thị Bình và chồng Vy Văn Thúy). Do số lượng nhỏ, không ảnh hưởng tới kết quả điều tra, Trung tâm cần rút kinh nghiệm.

- Thực hiện phân tích ADN giống vịt cỏ xanh Lạng Sơn: thuyết minh yêu cầu trong thời gian từ tháng 9/2021 đến tháng 4/2022, thực tế thực hiện tháng 8/2022 kết thúc tháng 12/2022. Báo cáo kết quả phân tích ADN nguồn gen giống vịt cỏ xanh Lạng Sơn và đánh giá đa dạng di truyền giống vịt cỏ xanh Lạng Sơn của nhóm thực hiện không có xác nhận của đơn vị dịch vụ được thuê phân tích; kết quả phân tích ADN chưa có xác nhận của đơn vị dịch vụ được thuê phân tích. Tuy nhiên do đề tài đang thực hiện, chuẩn bị kết thúc, do vậy yêu cầu Trung tâm cần hoàn thiện và nghiêm túc rút kinh nghiệm; phòng Quản lý Khoa học và các bộ phận có liên quan có trách nhiệm rà soát, kiểm tra đầy đủ khi thanh quyết toán đề tài.

- Theo thuyết minh thời gian thực hiện nghiên cứu chọn lọc và xây dựng đàn hạt nhân vịt cỏ xanh giống qua 2 thế hệ bắt đầu từ tháng 7/2021, kết thúc tháng 4/2024. Tại thời điểm thanh tra chưa có báo cáo kết quả tuyển chọn đàn hạt nhân giống vịt cỏ xanh Lạng Sơn đến thời điểm tháng 4/2024. Yêu cầu Trung tâm rút kinh nghiệm và bổ sung hoàn thiện báo cáo theo yêu cầu tại phụ lục 2 Hợp đồng số 14/HĐ-SKHCN ; phòng Quản lý Khoa học và các bộ phận có liên quan có trách nhiệm rà soát, kiểm tra đầy đủ trước khi nghiệm thu thanh quyết toán đề tài.

- Mua thức ăn chăn nuôi (cám) từ NSNN sau đó giao nhận thức ăn thành 3 đợt để nuôi các đàn thí nghiệm trong khi thời gian thực hiện đề tài 36 tháng là không phù hợp với thực tế nuôi, không sát với thời gian xuống chuồng và các giai đoạn sinh trưởng của đàn nghiên cứu (cám quá hạn, hỏng). Tuy nhiên Trung tâm có giải trình và qua xác minh thực tế đã sử dụng cám tại kho của Trung tâm để xử lý “ứng trước, trả sau” đảm bảo chất lượng cám không bị quá hạn. Yêu cầu Trung tâm nghiêm túc rút kinh nghiệm.

2. Về tình hình sử dụng kinh phí.

Tổng kinh phí thực hiện đề tài: 927.475.000 đồng, gồm: Kinh phí từ ngân sách nhà nước là: 799.975.000 đồng; kinh phí đối ứng 127.500.000 đồng. Trong đó: kinh phí thực hiện giao khoán là: 340.400.000 đồng; kinh phí không thực hiện giao khoán là 459.575.000 đồng. Kinh phí đã cấp 778.535.000 đồng, kinh phí đã thực hiện là 778.535.000 đồng. Qua thanh tra, đề tài cơ bản tuân thủ theo quy định trong thực hiện dự toán nhiệm vụ khoa học và công nghệ, các nội dung chi cơ bản đúng mục đích, yêu cầu, định mức theo thuyết minh phê duyệt. Tuy nhiên còn một số hạn chế:

- Tại phụ lục 3 Hợp đồng số 14/HĐ-SKHCN, chi người cung cấp thông tin điều tra 40.000 đồng/ 01 phiếu; theo thuyết minh thực hiện “điều tra 300 hộ (50 phiếu/huyện)”. Kiểm tra phiếu điều tra một xã cho thấy có 02 trường hợp lập 02 phiếu/01 hộ, nhưng chi theo phiếu là 40.000 đồng/phiếu/người. Như vậy không

thống nhất đơn vị tính là hộ hay phiếu khi chi điều tra. Tuy nhiên số lượng nhỏ không thu hồi, yêu cầu Trung tâm rút kinh nghiệm.

- Chi thuê phân tích mẫu ADN giống vịt cỏ xanh Lạng Sơn với Công ty TNHH Đầu tư phát triển và dịch vụ Học viện Nông nghiệp Việt Nam 90 triệu đồng, đã thanh toán theo hóa đơn giá trị gia tăng trong khi kết quả phân tích ADN chưa có xác nhận của đơn vị được thuê dịch vụ, như vậy chứng từ chi thuê phân tích mẫu thiếu chặt chẽ. Qua xác minh có việc phân tích mẫu ADN giống vịt cỏ xanh Lạng Sơn tại Học viện Nông nghiệp Việt Nam do vậy không thu hồi kinh phí. Yêu cầu Trung tâm nghiêm túc rút kinh nghiệm.

- Các giấy đi đường đều thiếu dấu xác nhận ngày đi, ngày về. Yêu cầu Trung tâm rút kinh nghiệm hoàn thiện bổ sung; phòng Quản lý Khoa học và các bộ phận có liên quan có trách nhiệm rà soát, kiểm tra đầy đủ khi thanh quyết toán đề tài.

III. Kết luận về nội dung thanh tra

1. Kết quả đạt được:

Tổ chức chủ trì, chủ nhiệm đề tài và các thành viên thực hiện đề tài cơ bản đã chấp hành nghiêm quy định của pháp luật chuyên ngành, các quy định liên quan và các nội dung đã ký trong Hợp đồng số 14/HĐ-SKHCN. Tại thời điểm thanh tra đề tài vẫn đang tiếp tục thực hiện, chuẩn bị nghiệm thu, kết quả nghiên cứu của đề tài ngoài giá trị khoa học đóng góp vào lĩnh vực bảo tồn, khai thác và phát triển nguồn gen thì kết quả nghiên cứu khi được ứng dụng còn góp phần mang lại hiệu quả kinh tế cao cho người dân địa phương.

Đề tài cơ bản tuân thủ quy định trong thực hiện dự toán nhiệm vụ khoa học và công nghệ theo quy định.

2. Hạn chế:

Một số công việc thực hiện còn chậm tiến độ yêu cầu: thực hiện điều tra đánh giá hiện trạng; kết quả phân tích ADN giống vịt cỏ xanh Lạng Sơn; Báo cáo kết quả tuyển chọn và xây dựng đàn hạt nhân vịt cỏ xanh; nhận thức ăn chăn nuôi được cấp từ nguồn NSNN không sát với thời gian xuống chuồng và các giai đoạn sinh trưởng của đàn nghiên cứu; chưa kiểm soát chặt chẽ một số chứng từ chi (các hạn chế này chi tiết như đã nêu ở phần trên).

3. Nguyên nhân chính của hạn chế

- Chủ nhiệm đề tài và các thành viên còn thiếu sát sao trong thực hiện nhiệm vụ. Không kịp thời báo cáo vướng mắc, khó khăn, những thay đổi trong quá trình triển khai thực hiện.

- Phòng Quản lý khoa học và một số cá nhân có liên quan thuộc Sở KH&CN chưa kiểm soát kỹ các hồ sơ, chứng từ, nội dung thực hiện đề tài khi kiểm tra tiến độ, thanh toán niên độ. Chưa kịp thời phát hiện những bất cập, hạn chế trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện đề tài.

IV. Biện pháp xử lý đã được áp dụng và kiến nghị

1. Biện pháp xử lý đã được áp dụng: Không

2. Kiến nghị giải pháp, biện pháp xử lý

* *Đối với Trung tâm Nghiên cứu Vịt Đại Xuyên*

Đề nghị Tổ chức chủ trì, Chủ nhiệm đề tài phát huy những kết quả đã đạt được, cần nghiêm túc rút kinh nghiệm trong triển khai thực hiện đề tài và một số nội dung Đoàn thanh tra đã chỉ ra. Tiếp tục triển khai các nội dung còn lại của đề tài, bám sát các nội dung yêu cầu tại thuyết minh để thực hiện; bổ sung, hoàn thiện hồ sơ, chứng từ, các báo cáo, quy trình đầy đủ trước khi nghiệm thu. Kịp thời xin ý kiến đối với các vướng mắc, khó khăn trong quá trình thực hiện.

* *Đối với cơ quan quản lý*

Đề nghị phòng Quản lý Khoa học và các cá nhân có liên quan thuộc Sở Khoa học và Công nghệ nghiêm túc rút kinh nghiệm trong công tác tham mưu quản lý thực hiện nhiệm vụ KH&CN đối với các hạn chế đã chỉ ra qua thanh tra. Nâng cao chất lượng kiểm tra đề tài, rà soát, yêu cầu bổ sung, hoàn thiện hồ sơ chứng từ, đảm bảo đầy đủ pháp lý trước khi nghiệm thu, thanh quyết toán. Xem xét kịp thời phát hiện những bất cập trong quá trình triển khai thực hiện để giải quyết hoặc báo cáo theo thẩm quyền nhằm nâng cao chất lượng quản lý nhiệm vụ nghiên cứu.

V. Hạn chế, bất cập của cơ chế quản lý, chính sách, pháp luật có liên quan và kiến nghị khắc phục: Không

VI. Thanh tra Sở: Theo dõi, đôn đốc thực hiện kết luận thanh tra theo quy định.

VII. Yêu cầu: Trung tâm Nghiên cứu Vịt Đại Xuyên báo cáo tình hình thực hiện Kết luận thanh tra và cung cấp tài liệu kiểm chứng về Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ - địa chỉ: số 638, đường Bà triệu, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn trước ngày 15/6/2024./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Trung tâm Nghiên cứu Vịt Đại Xuyên;
- Thành viên Đoàn thanh tra, Kế toán sở;
- TTra Sở, VP Sở; P QLKH; P KH&QLCN;
- Phòng QLCN&ĐMST Sở (đăng trang TTĐT Sở);
- Lưu: VT, Hồ sơ ĐTTra.



Hoàng Minh Lũy

