

Số: 30/KL-TTra

Lạng Sơn, ngày 10 tháng 7 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành các quy định của pháp luật về khoa học và công nghệ trong quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (cuộc 2 năm 2024)

Ngày 27/5/2024 Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ đã ban hành Quyết định số 16/QĐ-TTra Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về khoa học và công nghệ trong quản lý, thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, đề tài: “Giải pháp phát triển dịch vụ logistics trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn trong quá trình hội nhập kinh tế quốc tế”, tổ chức chủ trì: Viện Xã hội học và Phát triển thuộc Học Viện Chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 29/BC-ĐTTra ngày 08/7/2024 của Trưởng Đoàn thanh tra về kết quả thanh tra thực hiện Đề tài trên. Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ (KH&CN) kết luận như sau:

I. Khái quát chung

Viện Xã hội học và Phát triển là đơn vị trực thuộc Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh (gọi tắt là Viện), được thành lập theo Quyết định số 6582-QĐ/HVCTQG ngày 01/11/2018 của Giám đốc Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh. Thực hiện chức năng: Giảng dạy chuyên ngành xã hội học và quản lý phát triển xã hội trong các chương trình đào tạo, bồi dưỡng của Học viện Trung tâm; nghiên cứu xã hội học phục vụ cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, góp phần vào việc hoạch định đường lối của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước. Có nhiệm vụ: Đào tạo, bồi dưỡng cán bộ; nghiên cứu khoa học: Nghiên cứu các vấn đề về xã hội học nhằm không ngừng nâng cao chất lượng giảng dạy chuyên ngành xã hội học, góp phần cung cấp luận cứ khoa học cho việc xây dựng, hoàn thiện đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước, đấu tranh chống các quan điểm thù địch, sai trái, góp phần tích cực vào công tác tư tưởng của Đảng...

Viện có trụ sở làm việc tại số 135, đường Nguyễn Phong Sắc, Cầu Giấy, Hà Nội; có con dấu và tài khoản riêng tại Kho bạc Nhà nước để thực hiện các giao dịch, công tác chuyên môn theo quy định của pháp luật.

Đề tài: “*Giải pháp phát triển dịch vụ logistics trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn trong quá trình hội nhập kinh tế quốc tế*” được phê duyệt trong Danh mục nhiệm vụ khoa học và công nghệ đặt hàng đợt 1 năm 2022 tại Quyết định số 484/QĐ-UBND ngày 18/3/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn; căn cứ kết quả họp Hội đồng tư vấn tuyển chọn tổ chức, cá nhân chủ trì thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh ngày 13/5/2022. Ngày 03/8/2022, Giám đốc Sở KH&CN có Quyết định số 108/QĐ-SKHHCN Phê duyệt kết quả tuyển chọn tổ chức và cá nhân thực hiện đề tài; ngày 12/8/2022 Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Lạng Sơn ký Hợp đồng số 36/HĐ-SKHHCN với Viện về việc nghiên cứu ứng dụng và phát triển công nghệ để thực hiện đề tài trên (Hợp đồng số 36/HĐ-SKHHCN).

Tổ chức chủ trì thực hiện: Viện Xã hội học và Phát triển.

Đồng Chủ nhiệm đề tài:

- Tiến sĩ Dương Thị Thúy Hà

Đơn vị công tác: Viện Lãnh đạo học và Chính sách công, Học Viện Chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh.

- Thạc sĩ Liễu Anh Minh

Đơn vị công tác: Sở Công thương tỉnh Lạng Sơn

Thời gian thực hiện: 24 tháng (từ tháng 8/2022 đến tháng 7/2024).

Tổng kinh phí thực hiện đề tài từ ngân sách nhà nước là: 722.970.000 đồng (*bảy trăm hai mươi hai triệu chín trăm bảy mươi nghìn đồng*) trong đó: kinh phí thực hiện giao khoán là: 430.220.000 đồng; kinh phí không thực hiện giao khoán là 292.750.000 đồng.

Tại thời điểm thanh tra, đề tài vẫn đang trong thời gian thực hiện.

II. Đánh giá việc chấp hành pháp luật chuyên ngành, quy định về chuyên môn – kỹ thuật.

1. Về triển khai các nội dung của đề tài.

Đề tài được quản lý, tổ chức thực hiện theo Quyết định số 47/2018/QĐ-UBND ngày 22/8/2018 của UBND tỉnh Ban hành quy định quản lý nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (Quyết định số 47/2018/QĐ-UBND). Sau khi có Quyết định của UBND tỉnh phê duyệt Danh mục nhiệm vụ khoa học và công nghệ đặt hàng đợt 1 năm 2022; kết quả tuyển chọn tổ chức, cá nhân chủ trì thực hiện đề tài. Sở KH&CN đã ban hành quyết định phê duyệt kết quả tuyển chọn và ký hợp đồng thực hiện theo quy định. Tổ chức chủ trì, chủ nhiệm đề tài cơ bản chấp hành các quy định của pháp luật chuyên ngành và các quy định liên quan.

Qua việc triển khai thực hiện đề tài giúp cơ quan quản lý có được những đánh giá bước đầu về dịch vụ logistics trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, giúp cơ quan chức năng trên địa bàn tỉnh đánh giá tiềm năng, lợi thế phát triển dịch vụ logistics trong kết nối với phát triển vùng và hội nhập kinh tế quốc tế, đồng thời thông qua đề xuất các giải pháp để phát triển dịch vụ logistics trên địa bàn góp phần giúp các nhà quản lý trong tỉnh nghiên cứu đề ra các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phát triển dịch vụ logistics trên địa bàn tỉnh trong thời kỳ hội nhập kinh tế quốc tế.

Tại thời điểm thanh tra, đề tài đang trong thời gian thực hiện, Tổ chức chủ trì, chủ nhiệm đề tài cơ bản triển khai các nội dung công việc theo Hợp đồng số 36/HĐ-SKHCN và thuyết minh được duyệt, tuy nhiên vẫn còn một số hạn chế:

- Tại báo cáo chuyên đề kinh nghiệm phát triển dịch vụ logistics đối với tỉnh Lạng Sơn: Viện đã nghiên cứu, phân tích tình hình thực tiễn về phát triển dịch vụ logistics của một số nước trên thế giới, một số địa phương và doanh nghiệp lớn trong nước hoạt động trong lĩnh vực logistics gồm: Nghiên cứu kinh nghiệm phát triển dịch vụ logistics của Nhật Bản, Singapore, Trung Quốc, Quảng Ninh, Bắc Giang, Công ty TNHH giao nhận tiếp vận Galaxy (Galaxy Logistics), Công ty Cổ phần Giao nhận Vận tải DH (DH Logistics). Tuy nhiên các thông tin, tài liệu minh chứng trong báo cáo chưa có trích dẫn nguồn. Đề nghị bổ sung cho phù hợp.

- Thực hiện điều tra khảo sát 420 phiếu, cơ bản các phiếu được điền đầy đủ thông tin, tuy nhiên trên phiếu đóng dấu treo của các cơ quan, doanh nghiệp cung cấp thông tin, không thể hiện là phiếu điều tra do Viện phát ra để thực hiện đề tài. Đề nghị tổ chức chủ trì, chủ nhiệm đề tài rút kinh nghiệm.

- Một số nội dung còn chậm tiến độ:

Hai cuộc hội thảo chậm so với tiến độ tại thuyết minh: Hội thảo cuộc 1 theo thuyết minh yêu cầu hoàn thành tháng 4/2023, thực tế triển khai ngày 03/6/2023; Hội thảo cuộc 2 yêu cầu hoàn thành tháng 6/2023, thực tế triển khai ngày 29/8/2023.

Chưa tổ chức tập huấn kiến thức về logistics, theo thuyết minh hoàn thành tháng 02/2024 (Viện có kế hoạch tổ chức tập huấn trong tháng 6/2024).

2. Về tình hình sử dụng kinh phí

Tổng kinh phí thực hiện đề tài từ ngân sách nhà nước là: 722.970.000 đồng (*bảy trăm hai mươi hai triệu chín trăm bảy mươi nghìn đồng*) trong đó: kinh phí thực hiện giao khoán là: 430.220.000 đồng; kinh phí không thực hiện giao khoán là 292.750.000 đồng. Kinh phí đã cấp đến thời điểm tháng 5/2024 là 644.630.000 đồng, kinh phí đã thực hiện là 644.630.000 đồng. Qua thanh tra, Đề tài cơ bản tuân thủ đúng quy định trong thực hiện dự toán nhiệm vụ khoa học và công nghệ, các nội dung chi cơ bản đúng mục đích, yêu cầu, số lượng, định mức theo thuyết minh phê duyệt. Tuy nhiên còn một số hạn chế sau:

- Các bộ chứng từ gốc (chưa có UNC) các khoản: xây dựng mẫu phiếu điều tra (2,0 tr), chi cho đối tượng cung cấp thông tin (16,8 tr), thuê xe đi Quảng Ninh (18,0 tr), thuê xe đi Bắc Giang (18,0 tr), thuê xe đi Lạng Sơn (27,0 tr), tiền lưu trú (10,4 tr), tiền ngủ (73,58 tr) hỗ trợ đi lại tại 02 doanh nghiệp tại Hà Nội (4,0 tr), chi Hội thảo (74,7 tr), văn phòng phẩm (4,1tr). Tại một số chứng từ đều thể hiện ký nhận tiền mặt như vậy chưa đúng với quy định tại khoản 2,3 Điều 4, Thông tư số 13/2017/TT-BTC. Đề nghị Viện rút kinh nghiệm, rà soát, kiểm tra tính hợp lệ, hợp pháp để thực hiện chi cho người cung cấp hàng hóa dịch vụ, người hưởng lương từ NSNN và người thụ hưởng khác theo quy định về quản lý thu, chi quy định tại khoản 2,3 Điều 4, Thông tư số 13/2017/TT-BTC.

- Hồ sơ tài liệu sắp xếp không khoa học, khó tham chiếu; sử dụng các loại giấy đi đường không đảm bảo nội dung cần thiết theo mẫu quy định (Thông tư 107/2017/TT-BTC ngày 10/10/2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ kế toán hành chính sự nghiệp (C16-HD)), một số giấy đi đường không đủ dấu đi, đến, về.

- Một số nội dung chi không đúng với chứng từ gốc, tuy nhiên trong quá trình thanh tra đã chỉ ra, Chủ nhiệm đề tài đã kịp thời khắc phục nộp lại về tài khoản của Viện. Đề nghị chủ nhiệm đề tài và đơn vị thực hiện nghiêm túc rút kinh nghiệm và thực hiện kiểm soát chi trả cho các nội dung đã có chứng từ gốc theo đúng quy định.

III. Kết luận về nội dung thanh tra

1. Kết quả đạt được

Tổ chức chủ trì, chủ nhiệm đề tài và các thành viên thực hiện đề tài cơ bản đã chấp hành nghiêm quy định của pháp luật chuyên ngành, các quy định liên quan và các nội dung đã ký trong Hợp đồng số 36/HĐ-SKHCN. Tại thời điểm thanh tra đề tài vẫn đang tiếp tục thực hiện, chuẩn bị nghiệm thu, kết quả nghiên cứu của đề tài giúp cơ quan quản lý có được những đánh giá bước đầu về dịch vụ logistics trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, giúp cơ quan chức năng trên địa bàn tỉnh đánh giá tiềm năng, lợi thế phát triển dịch vụ logistics trong kết nối với phát triển vùng và hội nhập kinh tế quốc tế, đồng thời thông qua đề xuất các giải pháp để phát triển dịch vụ logistics trên địa bàn góp phần giúp các nhà quản lý trong tỉnh nghiên cứu đề ra các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phát triển dịch vụ logistics trên địa bàn tỉnh trong thời kỳ hội nhập kinh tế quốc tế.

Đề tài cơ bản tuân thủ quy định trong thực hiện dự toán nhiệm vụ khoa học và công nghệ theo quy định.

2. Hạn chế

Một số nội dung công việc thực hiện còn chậm tiến độ theo thuyết minh được duyệt: Tổ chức 02 cuộc hội thảo, hội nghị tập huấn. Các phiếu điều tra khảo

sát không thể hiện là phiếu điều tra do Viện phát ra để thực hiện đề tài; các báo cáo chuyên đề là sản phẩm của đề tài đã hoàn thành, tuy nhiên các số liệu, thông tin chưa có nguồn trích dẫn. Việc kiểm soát chi chưa được chặt chẽ, một số chứng từ thanh toán thiếu UNC, một số công lệnh không theo mẫu quy định, một số nội dung thanh toán bằng tiền mặt không đúng theo Thông tư số 13/2017/TT-BTC; hồ sơ tài liệu sắp xếp chưa khoa học, khó tham chiếu (chi tiết các hạn chế đã chỉ ra như trên).

3. Nguyên nhân chính của hạn chế

- Chủ nhiệm đề tài và các thành viên còn thiếu sát sao trong thực hiện nhiệm vụ. Chưa nghiên cứu, nắm bắt được các quy định về tài chính trong thực hiện đề tài.

- Phòng Quản lý khoa học và một số cá nhân có liên quan thuộc Sở KH&CN chưa kiểm soát kỹ các hồ sơ, chứng từ, nội dung thực hiện đề tài khi kiểm tra tiến độ, thanh toán niên độ. Chưa kịp thời phát hiện những bất cập, hạn chế của đơn vị trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện đề tài.

IV. Biện pháp xử lý đã được áp dụng và kiến nghị

1. Biện pháp xử lý đã được áp dụng: Không

2. Kiến nghị giải pháp, biện pháp xử lý

* *Đối với Viện Xã hội học và Phát triển*

Đề nghị Tổ chức chủ trì, Chủ nhiệm đề tài phát huy những kết quả đã đạt được, cần nghiêm túc rút kinh nghiệm trong triển khai thực hiện đề tài và một số nội dung Đoàn thanh tra đã chỉ ra.

- Bổ sung nguồn trích dẫn tài liệu minh chứng độ tin cậy của số liệu, thông tin trong các báo cáo tại 02 doanh nghiệp, tỉnh Quảng Ninh, tỉnh Bắc Giang. Tiếp tục triển khai các nội dung còn lại của đề tài đảm bảo chất lượng và đúng tiến độ.

- Thực hiện kiểm soát chi chặt chẽ, kiểm tra, rà soát các chứng từ chi đảm bảo đầy đủ, đúng quy định; chịu trách nhiệm trước pháp luật về tính hợp pháp, hợp lệ, hồ sơ, chứng từ chi trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ.

* *Đối với cơ quan quản lý*

Đề nghị phòng Quản lý Khoa học và các cá nhân có liên quan thuộc Sở Khoa học và Công nghệ nghiêm túc rút kinh nghiệm trong công tác tham mưu quản lý thực hiện nhiệm vụ KH&CN đối với các hạn chế đã chỉ ra qua thanh tra. Nâng cao chất lượng kiểm tra đề tài, rà soát, yêu cầu bổ sung, hoàn thiện hồ sơ chứng từ, đảm bảo đầy đủ pháp lý trước khi nghiệm thu, thanh quyết toán. Xem xét kịp thời phát hiện những bất cập trong quá trình triển khai thực hiện để giải quyết hoặc báo cáo theo thẩm quyền nhằm nâng cao chất lượng quản lý nhiệm vụ nghiên cứu.

V. Hạn chế, bất cập của cơ chế quản lý, chính sách, pháp luật có liên quan và kiến nghị khắc phục: Không

VI. Thanh tra Sở: Theo dõi, đôn đốc thực hiện kết luận thanh tra theo quy định.

VII. Yêu cầu: Viện Xã hội học và Phát triển báo cáo tình hình thực hiện Kết luận thanh tra và cung cấp tài liệu kiểm chứng về Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ - địa chỉ: số 638, đường Bà triệu, phường Đông Kinh, thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn trước ngày 28/7/2024./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Viện Xã hội học và Phát triển;
- Thành viên Đoàn thanh tra, Kế toán sở;
- TTra Sở, VP Sở; P QLKH; P KH&QLCN;
- Phòng QLCN&ĐMST Sở (đăng trang TTĐT Sở);
- Lưu: VT, Hồ sơ ĐTTra.

CHÁNH THANH TRA



Hoàng Minh Lũy